



COMUNE DI ANNICCO

Provincia di Cremona

tel. 0374 79064 fax 0374 369047

PEC comune.annicco@pec.regione.lombardia.it

e-mail info@comuneannicco.it



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

SERVIZI LL.PP., URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA

DETERMINAZIONE

DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 85 del 23-06-2023

OGGETTO:

AVVISO MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" COMUNI SETTEMBRE 2022" - CUP J41F22000900006 – AFFIDAMENTO FORNITURA TRAMITE CONSORZIO.IT

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto

1. il Regolamento (UE) 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
2. il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT 161/21, del 14 luglio 2021;
3. il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure»;
4. il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante «Codice dell'amministrazione digitale» (CAD) e, in particolare, gli articoli 7 e 53;
5. le «Linee guida di design per i siti internet e i servizi digitali della PA», adottate dall'AgID ai sensi dell'art. 53, comma 1-ter, CAD;
6. [se presente] il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2022-2024;
7. la deliberazione di Giunta 25/03/2023 n. 18 con cui è stato ritenuto interesse di questo Ente proporre candidatura agli avvisi pubblici del Dipartimento per la Trasformazione Digitale pubblicati sulla piattaforma PA Digitale 2026, di cui alla Missione 1, Componente 1, «DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA». Con la medesima deliberazione, al fine di assicurare il necessario supporto tecnico specialistico in ogni fase dell'iniziativa, è stata autorizzata la sottoscrizione con Consorzio Informatica Territorio S.p.A., società *in house* del Comune, di un «Accordo quadro per la fornitura di servizi di consulenza e supporto specialistico per la realizzazione e gestione dei progetti finanziati nell'ambito della Missione 1, Componente 1, «DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA» del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza («PNRR»)»;

Considerato che

8. Sulla piattaforma PA Digitale 2026 è stato pubblicato l'Avviso pubblico Misura **1.4.1 Esperienza del Cittadino - Comuni - Settembre 2022**, che ammette al finanziamento le attività necessarie per la realizzazione degli interventi di rifacimento e miglioramento dei siti web delle PA e di implementazione di servizi digitali per il cittadino, secondo modelli e sistemi progettuali comuni, seguendo le indicazioni di cui in Allegato 2 al presente Avviso;
9. il Comune ha presentato candidatura al suddetto Avviso, presentando un progetto per il rifacimento/miglioramento del sito web istituzionale («pacchetto cittadino informato») e l'implementazione di servizi digitali al cittadino («pacchetto cittadino attivo»); il progetto include servizi online identificati in sede di domanda di partecipazione all'avviso (cfr. **allegato B**);
10. l'Ente, con decreto di finanziamento n.135 - 1 / 2022 - PNRR del Capo del Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, è stato ammesso al finanziamento per tutte le attività sopra richiamate, per un importo pari a € **79.922,00**;
11. al progetto finanziato è stato assegnato il seguente **CUP: J41F22000900006**;
12. la tempistica di esecuzione del progetto, secondo quanto previsto dall'Avviso, è di **9 mesi** dalla contrattualizzazione del fornitore, che deve avvenire entro **6 mesi** dalla data di notifica del decreto di finanziamento (salvo eventuali proroghe dei termini in conseguenza di provvedimenti successivi, ad es., atti adottati dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale);
13. con Ordine attuativo del richiamato Accordo Quadro, avente a oggetto «Ordine per l'attivazione di servizi di consulenza e supporto specialistico per la realizzazione e gestione dei progetti finanziati nell'ambito della Missione 1, Componente 1, «DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA» del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza («PNRR»)», è stato richiesto a Consorzio IT di attivare servizi di consulenza nella pianificazione delle attività di implementazione del sito e dei servizi, nonché supporto alla gestione della candidatura;
14. è essenziale garantire l'avvio tempestivo delle attività progettuali, per non incorrere in ritardi attuativi e concludere il progetto nella forma, nei modi e nei tempi previsti dall'avviso;

15. nella realizzazione del progetto è necessario garantire il rispetto di tutte le disposizioni previste dalla normativa comunitaria e nazionale vigenti, con particolare riferimento a quanto previsto dal Regolamento (UE) 2021/241 e dal decreto-legge n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
16. in particolare, le attività di progetto saranno finanziate con le risorse del Fondo *Next Generation EU* e, pertanto, non potranno essere finanziate da altri fondi pubblici, nazionali, regionali o europei, nel rispetto di quanto previsto dal richiamato Regolamento (UE) 2021/241;
17. la realizzazione delle attività, inoltre, dovrà essere coerente con le previsioni dell'Avviso pubblico, con i principi trasversali del PNRR e, ove applicabili, con gli obblighi specifici in materia di Tagging clima e digitale, inclusione lavorativa e pari opportunità di genere e generazionali;

Ritenuto che

18. alla luce delle tempistiche previste nell'Avviso e dell'elevata complessità della gestione della fase realizzativa del Progetto, si ritiene necessario procedere all'acquisizione di servizi di consulenza e supporto specialistico, ulteriori e aggiuntivi rispetto a quanto già richiesto con il sopra menzionato Ordine attuativo. Si ritiene cruciale, infatti, al fine del raggiungimento dei risultati previsti, affidare a Consorzio IT, anche alla luce della soddisfazione per le attività già erogate in favore di questo Ente, servizi di consulenza e supporto specialistico ulteriori, aventi a oggetto:
 - supporto alla gestione della fase esecutiva del progetto, comprensiva delle attività finalizzate all'individuazione e alla messa a disposizione dell'ente dei beni, dei servizi e delle soluzioni tecnologiche strumentali all'esecuzione del progetto e al raggiungimento degli obiettivi, anche mediante ricorso all'esternalizzazione;
 - contrattualizzazione e gestione del rapporto con i fornitori dei servizi per il miglioramento del sito web istituzionale e l'implementazione dei servizi online. A tal fine, Consorzio.IT dovrà gestire con piena autonomia la contrattualizzazione di fornitori terzi, che dovranno essere individuati nel rispetto della disciplina vigente in materia di contratti pubblici finanziati tramite le risorse del PNRR;

Visti

19. l'art. 4 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ai sensi del quale *“L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica”*;
20. l'art. 192 del medesimo decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale, al comma 2, prevede che: *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente a oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;
21. la proposta tecnico-economica di Consorzio Informatica e Territorio S.p.A. (d'ora in avanti anche solo **“Consorzio IT”**) di cui al documento avente a oggetto «servizi di consulenza e supporto specialistico per la realizzazione del progetto, di cui all'**allegato A** alla presente, finanziato nell'ambito della Missione 1, Componente 1, **“DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA”** del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (**“PNRR”**);

Considerato che

22. Consorzio IT, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del D. Lgs. 175/2016 e fermo restando il vincolo di operare in via prevalente con gli enti partecipanti, ha per oggetto sociale esclusivo le attività di cui all'art. 4, comma 2, lettere a), b) d) ed e) del D.lgs. 175/2016 e s.m.i., con l'obiettivo di produrre beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità degli Enti Soci;
23. Consorzio IT svolge per il Comune, in qualità di in house, le attività previste dall'art. 3 del proprio Statuto, che definisce l'oggetto sociale della Società;

24. in particolare, ai sensi del richiamato art. 3 dello Statuto, Consorzio IT può offrire l'attività di assistenza e supporto, in riferimento a tutte le fasi di affidamento e/o esecuzione dei contratti pubblici, quali a mero titolo esemplificativo e non esaustivo:
- attività di assistenza e/o supporto, prodromiche all'espletamento di procedure di affidamento di contratti pubblici ai sensi della normativa pro tempore vigente;
 - supporto al RUP nello svolgimento dei propri compiti, nei limiti e secondo le modalità previste dalla normativa pro tempore vigente;
 - attività di assistenza e/o supporto dal punto di vista tecnico, economico finanziario e giuridico-amministrativo ai fini dell'elaborazione degli atti necessari all'espletamento di procedure di affidamento di contratti pubblici e/o nella valutazione degli atti medesimi, nell'ambito di procedure di PPP, come definite dalla normativa pro tempore vigente;
 - attività di verifica e/o controllo dell'esecuzione di contratti pubblici;
 - attività di assistenza e/o supporto all'Ente partecipanti e ogni suo ausiliario nelle fasi di esecuzione dei contratti pubblici;
 - inoltre, sempre ai sensi del richiamato art. 3 dello Statuto, Consorzio IT può offrire l'erogazione di servizi ad alto contenuto tecnologico di seguito elencati, in via esemplificativa e non tassativa:
 - fornitura di software e consulenza informatica;
 - sistemi di videosorveglianza e di monitoraggio del territorio;
 - fornitura di hardware, anche mediante mandati di agenzia, e consulenza sui sistemi hardware (etc);
25. la realizzazione dell'oggetto sociale può essere perseguita mediante gestione diretta "per conto", in concessione, in appalto, oppure per mezzo di società controllate, collegate o partecipate alla cui costituzione la Società può partecipare o nelle quali può assumere partecipazioni, nonché in qualsiasi altra forma consentita dalle leggi vigenti. In ogni caso, Consorzio IT, nello svolgimento delle attività dirette al perseguimento dell'oggetto sociale, è tenuto al rispetto delle leggi vigenti in materia di società partecipate da enti pubblici in genere e delle società in house in particolare, finalizzate al perseguimento delle finalità istituzionali degli enti partecipanti. In particolare, il fatturato della Società deve derivare, in misura superiore all'80% (ottanta per cento) e comunque nella misura superiore alla percentuale minima prevista dalla normativa euro-unitaria applicabile per il caso di affidamento diretto di un appalto pubblico alla persona giuridica controllata, da attività effettuate nello svolgimento dei compiti a essa affidati dagli enti pubblici, direttamente o indirettamente, soci della stessa - quand'anche fatturati a privati nell'ambito della erogazione di un servizio o nell'adempimento dei compiti di cui sopra. Gli incarichi possono formalmente essere conferiti anche mediante le società con cui le amministrazioni detengono le partecipazioni. La produzione ulteriore rispetto al suddetto limite, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;
26. nel perseguimento dell'oggetto sociale, infine, Consorzio IT è tenuto a ispirarsi al rispetto dell'ambiente e del territorio e all'ottimizzazione dei servizi all'utenza;
27. il Comune di **Annicco**, partecipa nella società con 226 azioni. Nei suddetti termini, dunque, la società risulta soggetta al controllo analogo congiunto del Comune e, pertanto, ai sensi della normativa sopra richiamata e sussistendone gli ulteriori presupposti di legge, può essere destinataria di affidamenti per le attività rientranti nel proprio oggetto sociale;
28. dal **punto di vista tecnico**, l'offerta formulata da Consorzio IT integra organicamente risorse umane (figure professionali altamente specializzate), risorse strumentali e *know how*. L'occasione per l'ente, considerato il contenuto dell'offerta formulata, è quella di ricevere da Consorzio.IT servizi idonei a garantire, in un'ottica pluriennale, l'attuazione della strategia dell'ente in materia di trasformazione digitale, massimizzando l'utilizzo dei fondi in un logica di ripensamento del sistema informativo comunale, così da generare impatto interno (back office) ed esterno (aziende e cittadini). Questo sia in ottica interna all'ente che in ottica sovracomunale, in sinergia con il territorio. Vengono offerti servizi di consulenza specialistica e supporto tecnico-operativo per la realizzazione dei singoli progetti. Le attività di consulenza specialistica sono strettamente funzionali ed essenziali alla realizzazione delle attività di progetto e al raggiungimento dei risultati collegati. Uno degli elementi di valore, di fatto non riscontrabile agevolmente sul mercato, risiede proprio nella messa a disposizione di figure professionali ad elevata specializzazione, con competenze specifiche in materia di gestione ed esecuzione di progetti complessi di trasformazione digitale degli enti locali.

Tali competenze specialistiche di dominio non sono presenti tra le figure disponibili nella pianta organica dell'amministrazione e, per giunta, sono di non immediata reperibilità sul mercato, soprattutto alla luce dell'attuale fase di elevata domanda in relazione a tale tipologia di prestazioni;

29. Consorzio.IT vanta una profonda conoscenza dell'organizzazione amministrativa comunale e del territorio cremasco, vista la lunga esperienza maturata nell'ambito dei servizi erogati in favore e per conto degli enti locali soci. In qualità di braccio operativo dell'Area Omogenea Cremasca inoltre conosce in modo specifico gli obiettivi strategici dei sindaci del territorio a cui il nostro comune fa riferimento ed a differenza degli operatori economici di mercato è in grado di supportare l'ente nelle scelte tenendo conto degli indirizzi strategici sovracomunali;
30. dal **punto di vista economico**, l'accordo proposto consente all'ente di effettuare ordini di acquisto dei servizi in relazione ai singoli avvisi e candidature, anche prevedendo una gestione onnicomprensiva e omogenea dei progetti, a fronte di un compenso proporzionale all'importo del finanziamento e subordinato all'effettiva erogazione dello stesso. Il valore economico complessivo dell'offerta comprende tutte le attività e i servizi, come individuati in premessa, necessari all'esecuzione del progetto finanziato tramite la candidatura PA Digitale 2026 di cui all'**allegato B** alla presente, ivi compresa l'acquisizione dei beni e servizi ICT strumentali alle attività di rifacimento e miglioramento del sito istituzionale e implementazione di servizi al cittadino.
31. l'offerta presentata da Consorzio.IT appare altresì idonea a fornire un significativo apporto in termini di risultato, prevedendo una gestione integrata e trasversale del progetto. Ciò consente di generare economie di scala, garantire il rispetto della conformità tecnica degli interventi ammessi al finanziamento, nonché il conseguimento degli obiettivi previsti nell'avviso nel rispetto delle tempistiche stabilite dal cronoprogramma.

Richiamati gli artt. 35 e 37 dello Statuto Comunale;

Visti:

- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 32, 33, 34, 35, 40 e 44 del Regolamento di contabilità;
- gli artt. 169, 177 e 183 del T.U.L. Enti Locali D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Accertata la propria competenza in merito all'adozione della presente determinazione;

DETERMINA

- 1) di accertare la congruità tecnico-economica dell'offerta, proposta dal Consorzio Informatica e Territorio S.p.A., di servizi di consulenza e supporto specialistico per la realizzazione e gestione delle attività di rifacimento e miglioramento del sito istituzionale e implementazione di servizi al cittadino, in attuazione del progetto PNRR di cui all'allegato A;
- 2) di procedere, ai sensi degli articoli 4 e 192 del d.lgs. n. 50/2016, all'affidamento a Consorzio Informatica e Territorio S.p.A. dei servizi di consulenza e supporto specialistico per la realizzazione e gestione del progetto PNRR di rifacimento e miglioramento del sito istituzionale e implementazione di servizi al cittadino del Comune di **Annicco**, finanziato con decreto **n.135 - 1 / 2022 - PNRR - CUP J41F22000900006**, per l'importo di **euro 16.025,49 + IVA**;
- 3) di trasmettere a Consorzio IT la presente determinazione;
- 4) di impegnare la spesa di €. 16.025,49 + IVA 22% e così complessivi €. 19.551,10, al Codice di Bilancio 01.08-2.02.03.02.001 (cap. 3100/2) "SPESE PER ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI PNRR J41F22000900006 M1.C1.I1-4" Bilancio di previsione finanziario 2023/2025 annualità 2023;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.

Addi, 23-06-2023

RESPONSABILE DEL SERVIZIO
- Visigalli Domenico